

ANÁLISIS DE LOS ÚLTIMOS DATOS

# MERCADO LABORAL

---

**DAVID BRAVO**

Director, Centro UC de Encuestas y Estudios Longitudinales

30 de mayo 2024

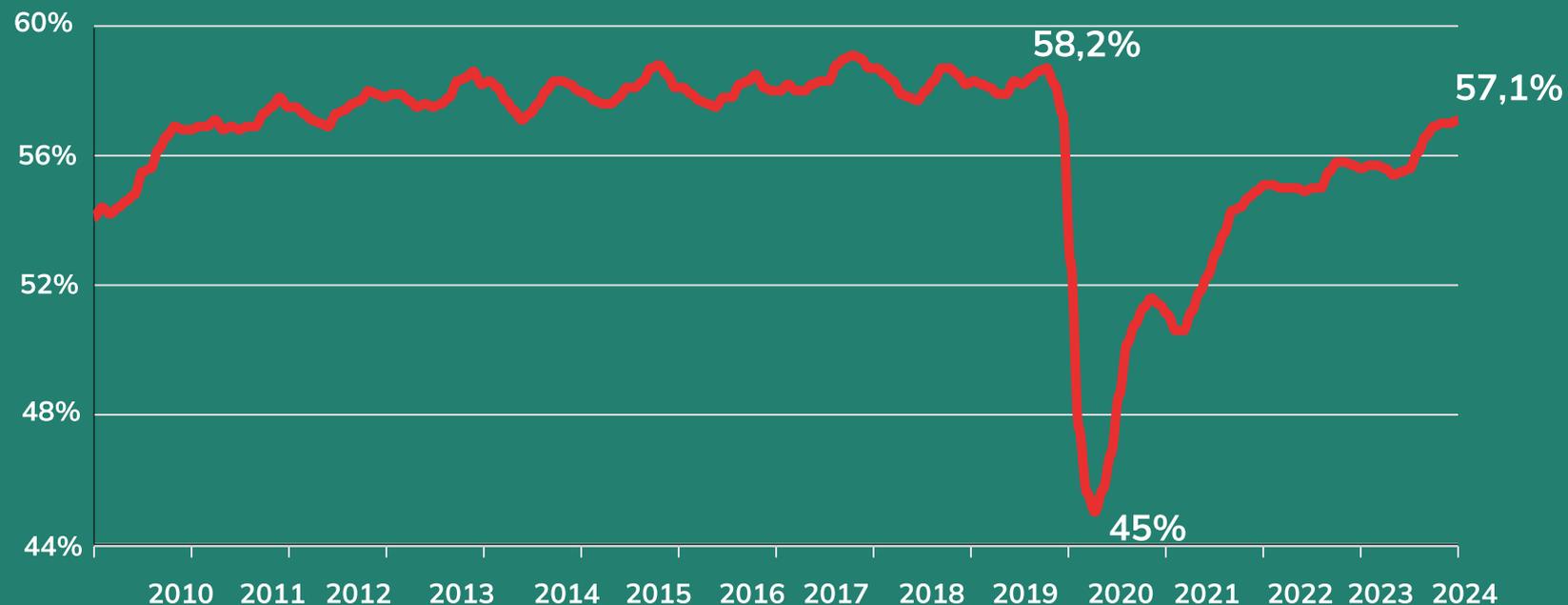
# INTRODUCCIÓN

## LA IMPORTANCIA DEL ANÁLISIS con los indicadores adecuados

- ✓ **Tasa de desocupación de 8,5%**
  - El INE ha informado en el día de hoy que la tasa de desocupación para el mercado laboral ascendió a 8,5% en el trimestre feb-abr 2024.
- ✓ **La tasa de desocupación subestima la crisis actual del mercado laboral**
  - Como se ha enfatizado cada mes desde el inicio de la crisis de la pandemia, la tasa de desocupación ha estado distorsionada por la menor búsqueda de trabajo. De esta manera, desde 2020 la crisis en el mercado laboral se ha subestimado significativamente.
  - No es de extrañar entonces que la utilización de indicadores alternativos, conceptualmente más apropiados, permiten dimensionar una situación de crisis laboral que no está presente en los diagnósticos ni en las medidas de política que se están implementando.
- ✓ **¿Cuál es entonces la situación del mercado laboral chileno según los últimos datos del INE?**

# CAÍDA EN EMPLEO, RECUPERACIÓN PARCIAL

Tasa de Ocupación 2010-2024



## RETROCESO DE 10 AÑOS

La tasa de ocupación más reciente (feb-abr 2024) es similar a la que existía en Chile en el trimestre jun-ago 2014: un retroceso de 10 años.

# RESPECTO DE SITUACIÓN PRE-PANDEMIA

Datos INE dic-feb 2020 hasta feb-abr 2024

Déficit de 175 mil empleos (1,8%)  
Tasa de desocupación corregida de 10,1%



## DÉFICIT DE EMPLEOS

Los empleos requeridos para tener una tasa de ocupación equivalente a la de pre-pandemia.

# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

comparado con los niveles pre-pandemia



## POBLACIÓN TOTAL Y POR GÉNERO

A diferencia de lo ocurrido al inicio de la pandemia, las mujeres recuperado en mayor proporción sus empleos mientras que el déficit se concentra mayoritariamente en hombres.

Déficit de empleo por género



La tasa de ocupación femenina fue de 47,8% (muy cercana al 48,3% antes de la pandemia) mientras que la masculina fue de 66,9% (inferior en 2 puntos a la tasa pre-pandemia).

# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

Jóvenes y Adultos Mayores los más afectados

De 15 a 24 años:

↓ DÉFICIT DE  
127 MIL  
EMPLEOS

De 55 a 64 años:

↓ DÉFICIT DE  
58 MIL  
EMPLEOS

De 65 a 74 años:

↓ DÉFICIT DE  
79 MIL  
EMPLEOS

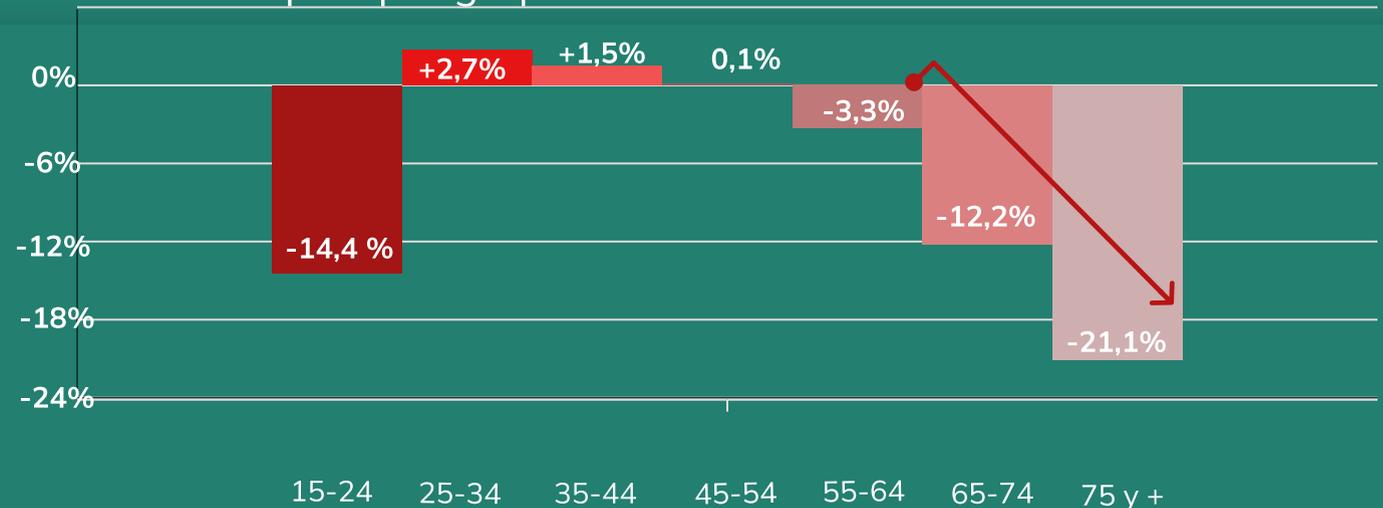
De 75 años y más

↓ DÉFICIT DE  
27 MIL  
EMPLEOS

## GRUPO ETARIO

Tal como ha ocurrido desde el inicio de la pandemia, el empleo de los jóvenes y de las personas de 55 y más ha sido el más afectado y aun está rezagado. Los grupos entre 25 y 54 años ya recuperaron e incluso superaron su nivel pre-pandemia.

Déficit de empleo por grupo etario



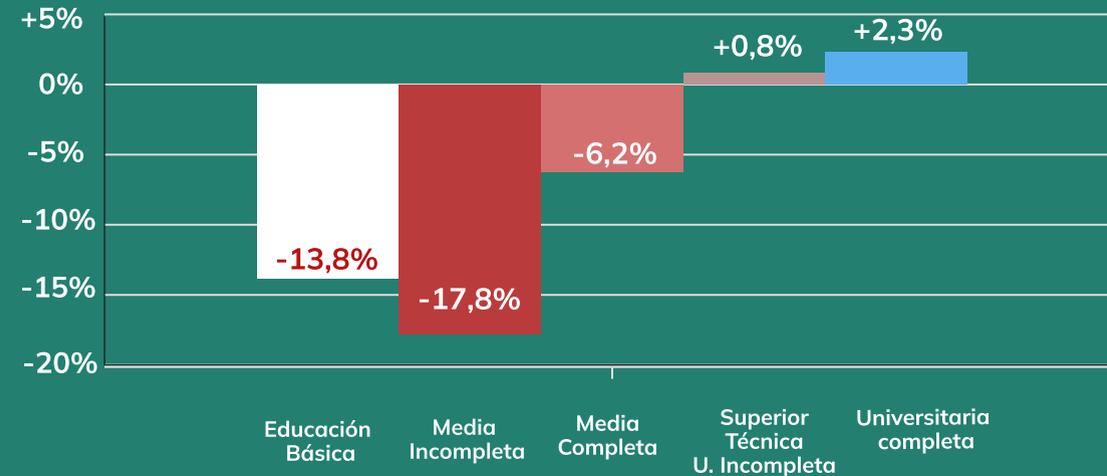
# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024 comparado con los niveles pre-pandemia



## NIVEL DE ESTUDIOS

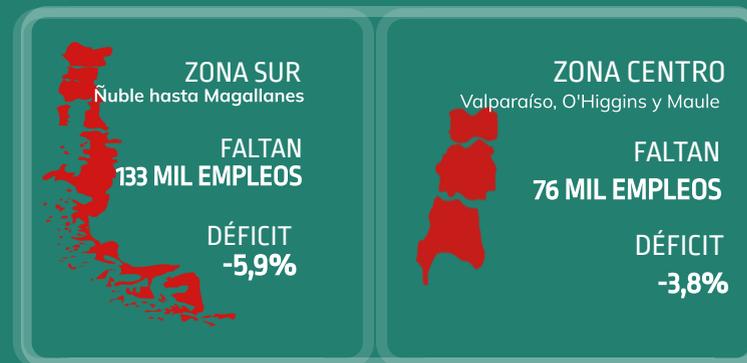
Desde el inicio de la pandemia, el empleo de los grupos con menor nivel educacional ha sido el más afectado. Por el contrario, los grupos con educación superior tienen una expansión por sobre el nivel pre-pandemia.

## Déficit de empleo según nivel de educación



# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

comparado con los niveles pre-pandemia

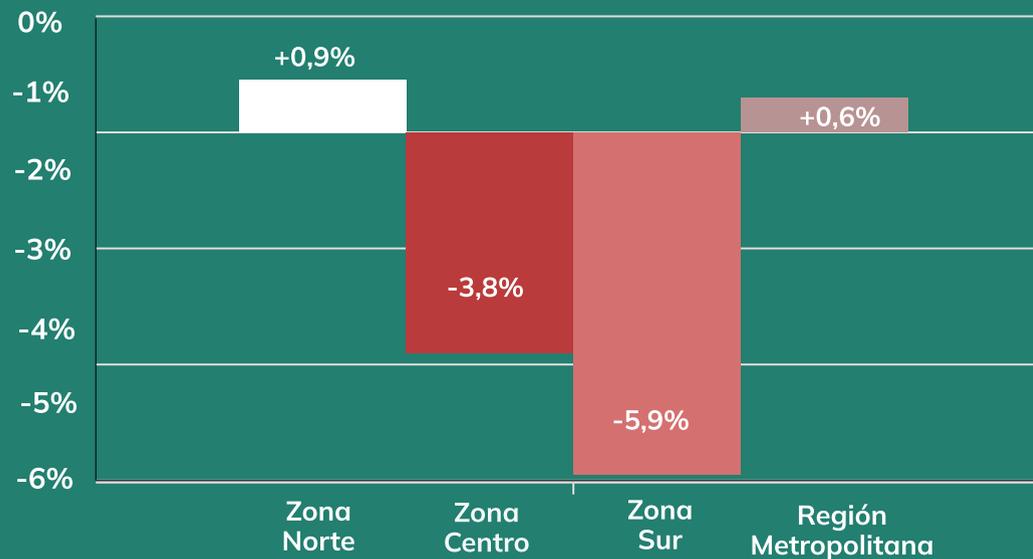


## ZONAS DEL PAÍS

Las zonas del país que muestran mayor rezago (déficit) en la recuperación del empleo pre-pandemia son las regiones de la zona sur y la zona centro (sin la RM).

El detalle por región se aprecia en la lámina siguiente.

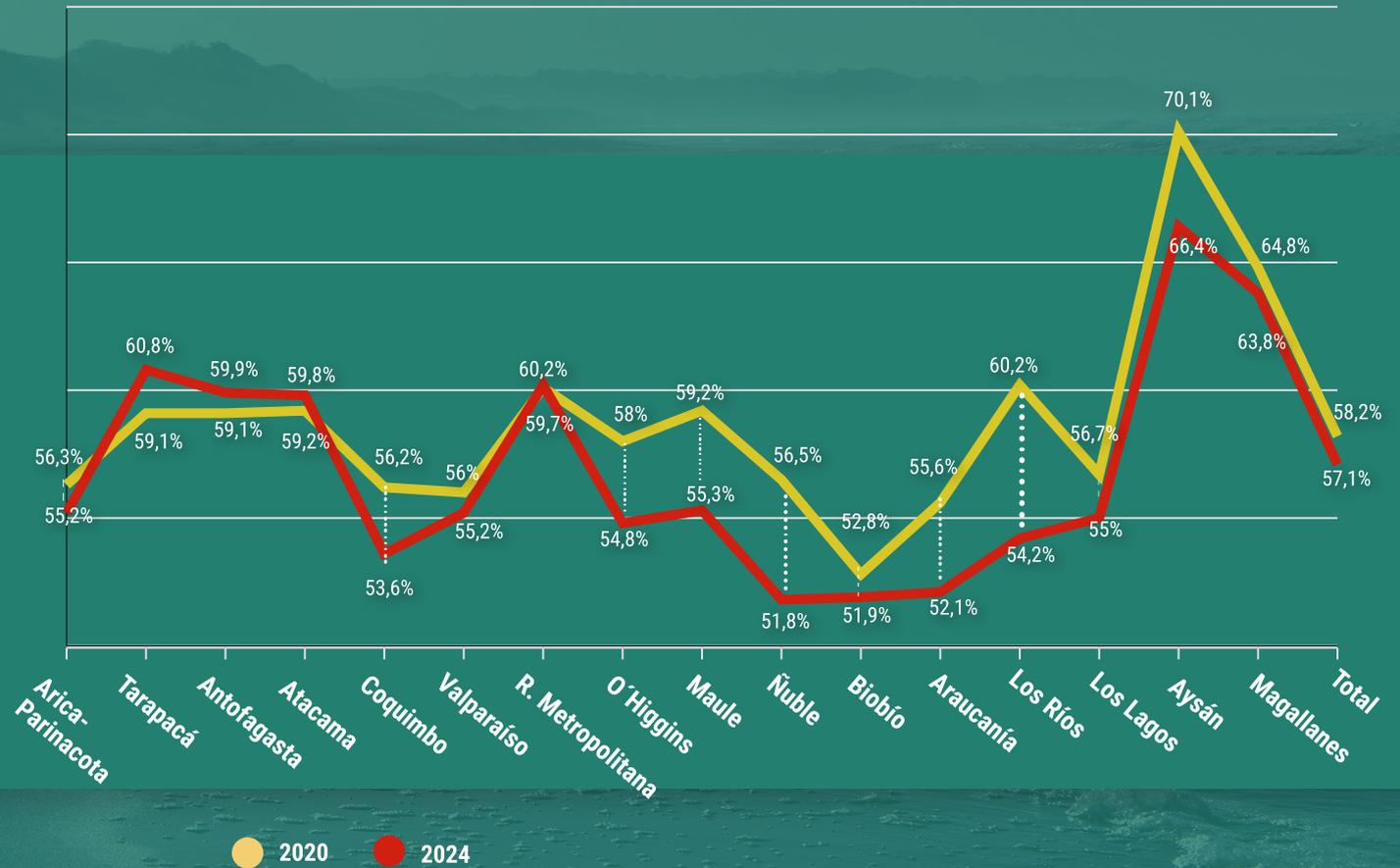
## DÉFICIT DE EMPLEO SEGÚN MACROZONAS



# DÉFICIT DE EMPLEO POR REGIÓN

## TASA DE OCUPACIÓN

Dic-Feb 2020 / Feb-Abr 2024



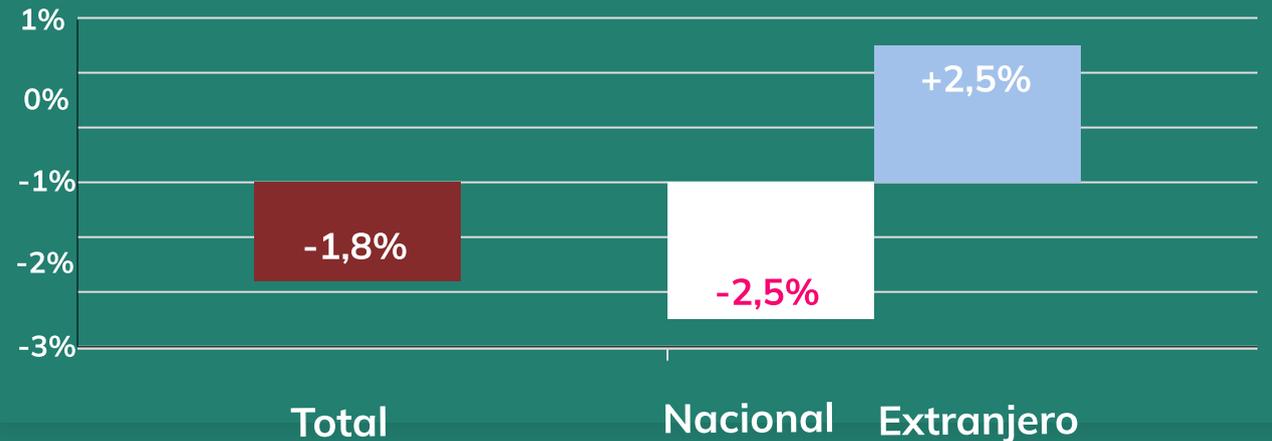
# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

comparado con los niveles pre-pandemia



Déficit está concentrado en trabajadores de origen nacional. Los trabajadores extranjeros están por sobre su nivel de empleo pre-pandemia.

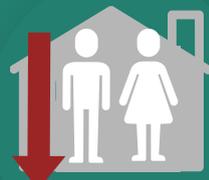
## Déficit de empleo por nacionalidad



# NACIONALIDAD

# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

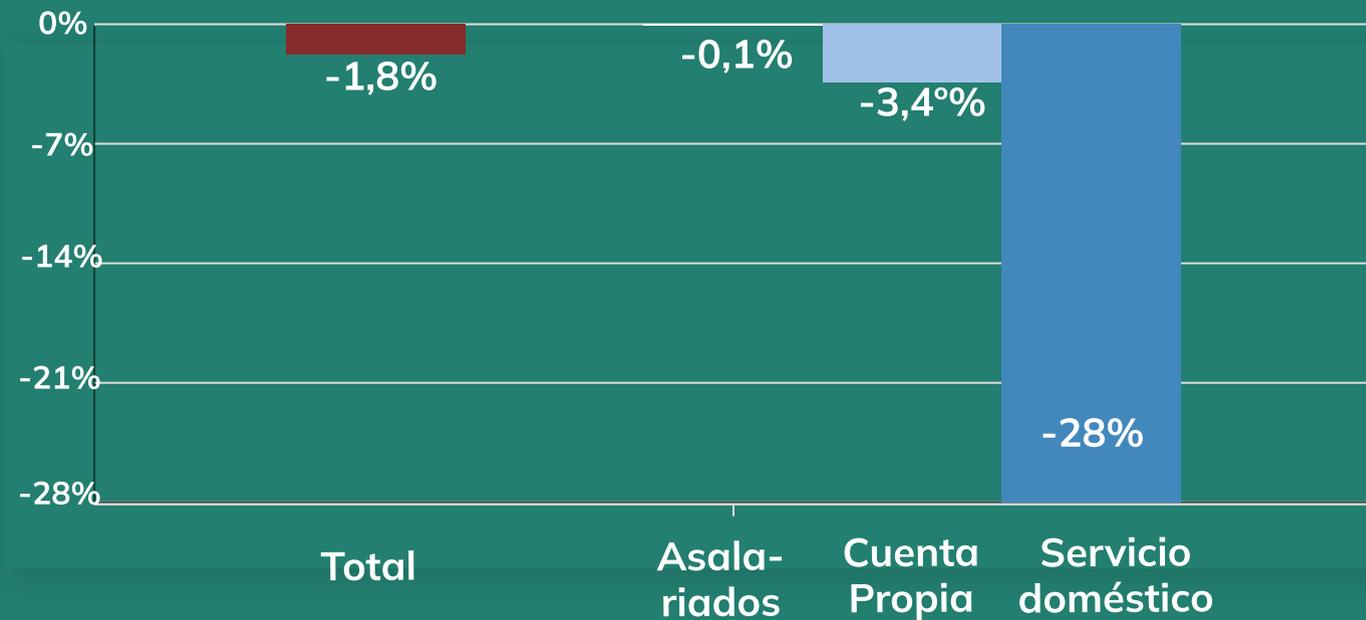
comparado con los niveles pre-pandemia



-28%

El mayor déficit de empleos (como proporción) lo presenta el trabajo doméstico (**86 mil** empleos). Los empleos por cuenta propia exhiben un déficit de 3,4% o **81 mil** empleos. Por contraste, los trabajadores asalariados muestran un pequeño déficit (0,1% que representa **8 mil** empleos)

## Déficit de empleo por categoría



# CATEGORÍA OCUPACIONAL

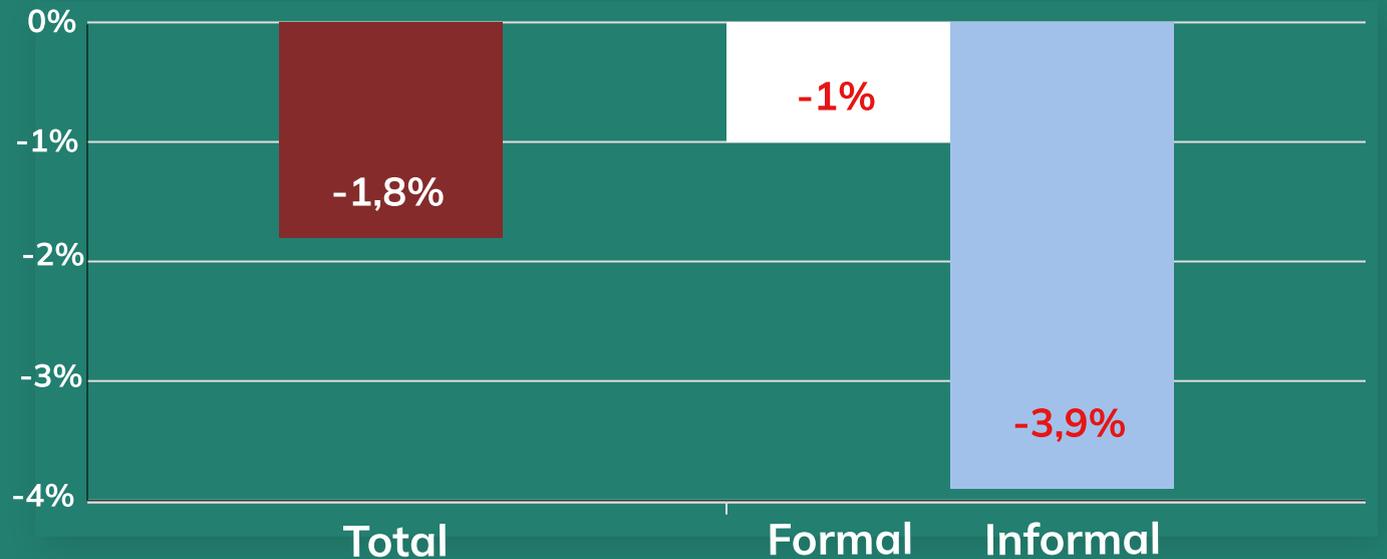
# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

comparado con los niveles pre-pandemia



El déficit de empleos se concentra mayoritariamente en el sector informal (**108 mil** empleos) en contraste con el déficit de **67 mil** empleos en el sector formal.

## Déficit de empleo por formalidad



# FORMALIDAD DE LA OCUPACIÓN

# OCUPADOS FORMALES: COTIZANTES

Datos administrativos: Sup. de Pensiones

## DÉFICIT 1,1%

Tomando el último dato administrativo de Feb.2024 los cotizantes (5,8 millones) representan el 35,5% de la Población en Edad de Trabajar, algo inferior a la situación pre-pandemia (35,9%), un déficit de 1,1%.



Los cotizantes cayeron en 8,4% entre febrero y mayo de 2020 (pérdida de 470 mil empleos), en contraste con la caída de 22% en el empleo total (2 MM de empleos).

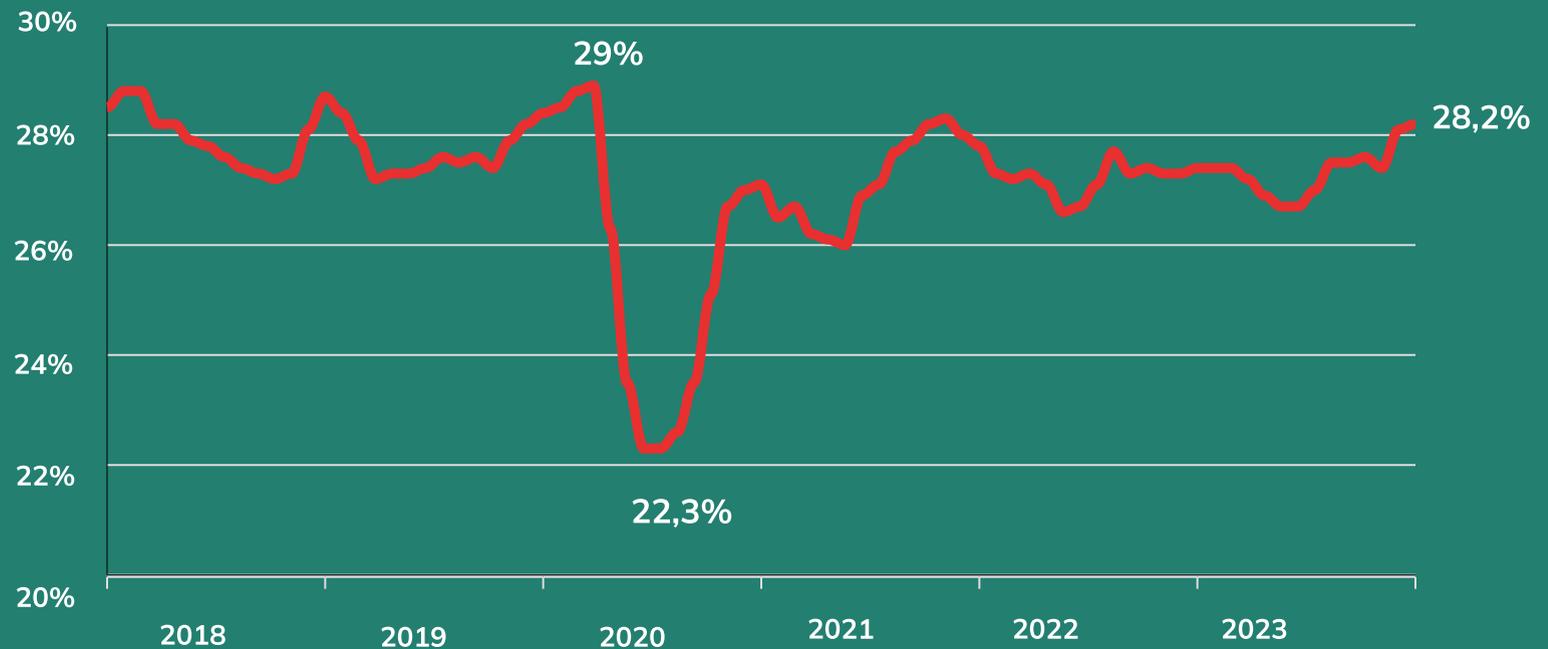
Se ha registrado una caída anual en los cotizantes llevando a un déficit de 1,1% respecto de la situación pre-pandemia.

# AÚN INFERIOR A LA TASA PRE-PANDEMIA

## TASA DE INFORMALIDAD

La tasa de informalidad cayó fuertemente al inicio de la pandemia. Los empleos que más cayeron fueron los informales y son los que se han recuperado más lentamente.

Proporción de los ocupados que son informales



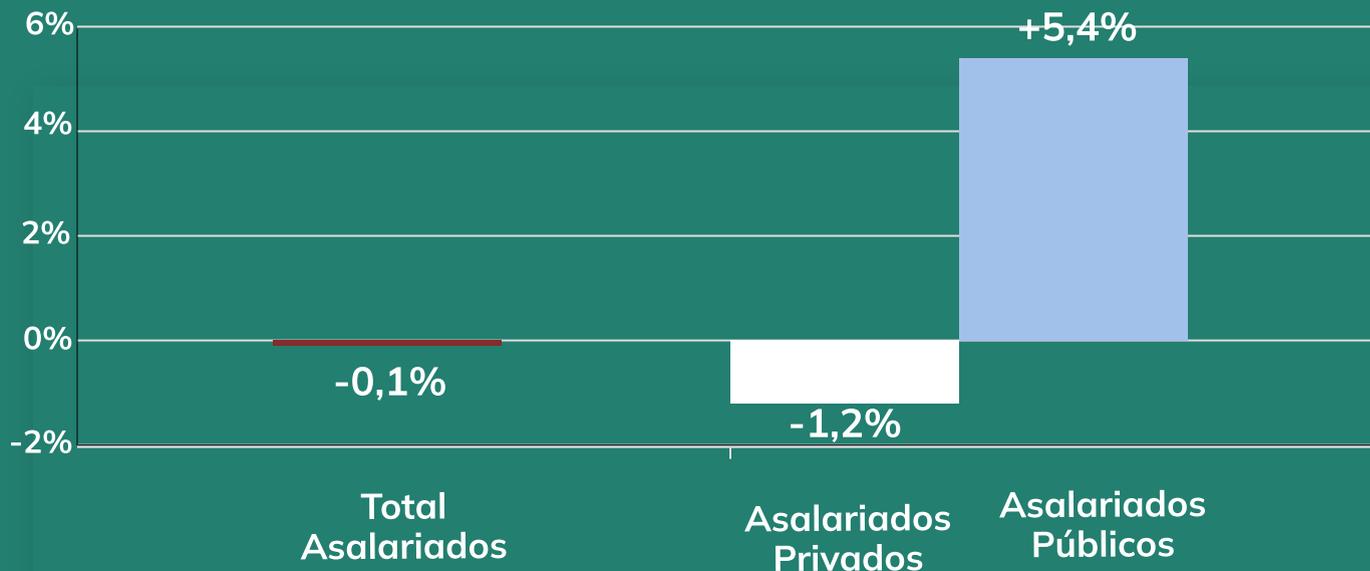
# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

comparado con los niveles pre-pandemia



El total de **8 mil** empleos asalariados deficitarios respecto de la situación pre-pandemia es el resultado de un **déficit de 70 mil empleos privados** en contraste con una **expansión de 63 mil empleos públicos** (+5,4%).

## Déficit de empleo por categoría



# SECTOR PÚBLICO

# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

Mayor Déficit

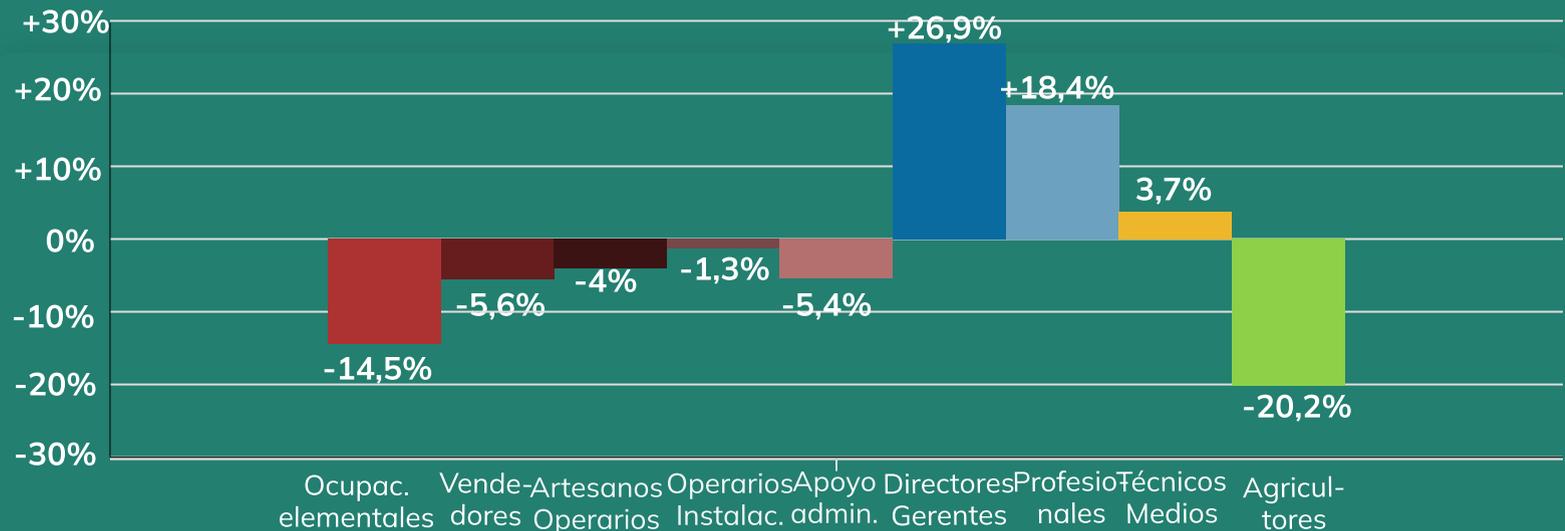
- ✓ Ocupaciones menos calificadas
- ✓ Vendedores
- ✓ Personal Apoyo Adm.

VS

Expansión

- ✓ Directivos
- ✓ Profesionales
- ✓ Técnicos de nivel medio

## Déficit de empleo por grupo ocupacional



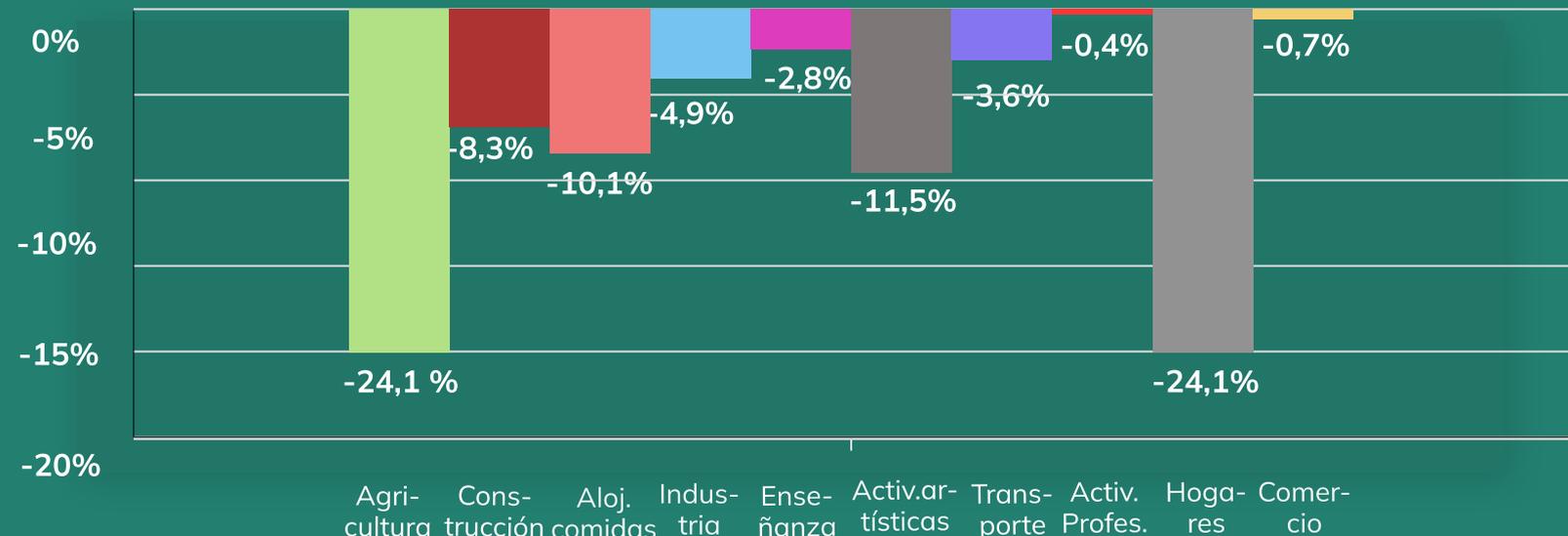
# Ocupaciones

# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

Mayor Déficit

- ✓ Agricultura
- ✓ Actividades artísticas y de entretenimiento
- ✓ Alojamiento y comidas
- ✓ Construcción
- ✓ Hogares

## DÉFICIT DE EMPLEO POR ACTIVIDAD ECONÓMICA



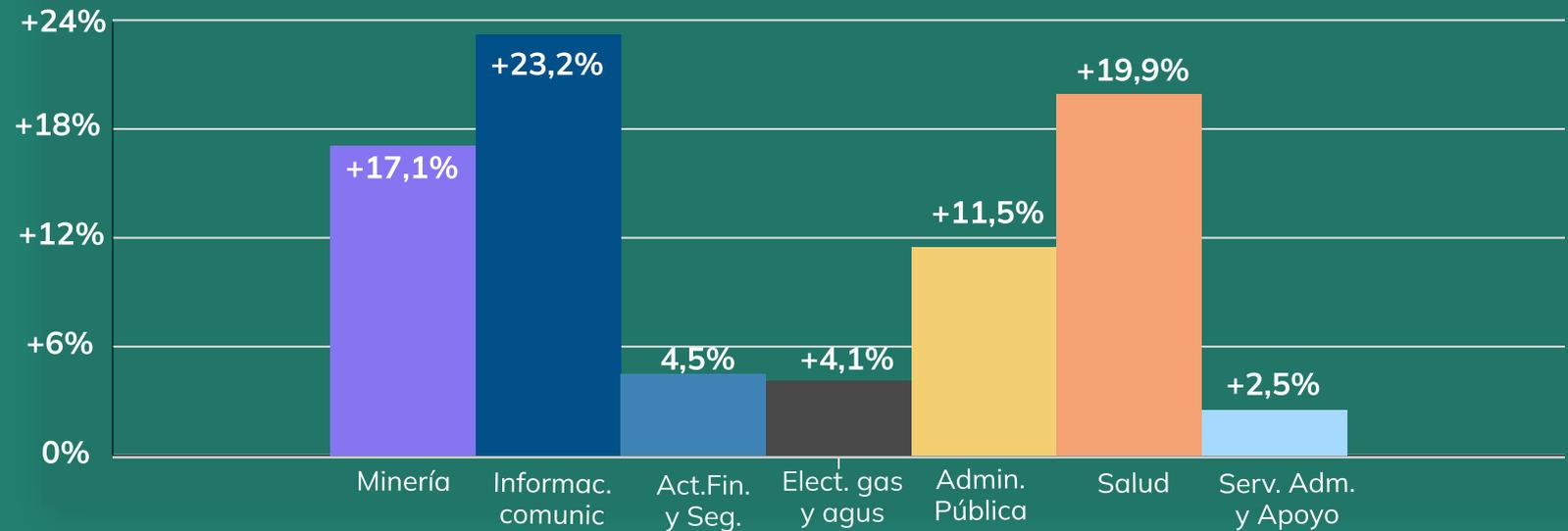
# SECTORES ECONÓMICOS

# DÉFICIT DE EMPLEO FEB-ABR 2024

## SECTORES ECONÓMICOS

Aquellos que presentan expansiones en su ocupación respecto de la situación pre-pandemia:

### ACTIVIDADES ECONÓMICAS CON EXPANSIÓN



# ¿EMERGENCIA LABORAL O UN FENÓMENO GENERALIZADO Y ASOCIADO A LA CRISIS DE LA PANDEMIA?

## ✓ Europa, América del Norte y América Latina recuperan tasas de ocupación pre-pandemia, **CON EXCEPCIÓN DE CHILE**

En todos los países la crisis sanitaria de la Pandemia del Covid-19 generó una crisis en el mercado laboral con una fuerte caída en las tasas de ocupación.

En el caso de Chile la crisis hizo caer la Tasa de Ocupación en 13,1 puntos porcentuales, **la crisis con mayor pérdida de empleos en la historia del país** (la crisis de 1982-83 implicó una caída de 6,4 puntos porcentuales en el empleo; la crisis asiática de 1997 una caída de 3 puntos porcentuales; y la crisis subprime de 2008 una caída de 1,6 puntos en la tasa de ocupación).

Sin embargo, han pasado casi 4 años desde el inicio de la pandemia. A esta fecha, **no solo Europa y Norte América** presentan mercados laborales que recuperaron su tasa de ocupación pre-pandemia sino que **también ello ha ocurrido en América Latina**

## ✓ Chile, BÉLICE y Panamá, los más rezagados en recuperar la tasa de ocupación

Al cabo de 4 años desde el inicio de la pandemia, la situación de emergencia laboral en Chile es más bien una situación excepcional a nivel internacional.

# ¿EMERGENCIA LABORAL O MAYOR ESCOLARIDAD EN EL CASO DE LOS JÓVENES?

✓ **175 mil empleos de déficit, de estos 127 mil corresponden a jóvenes entre 15 y 24 años**  
Lo anterior podría ser positivo y no un reflejo de emergencia laboral si es que la contrapartida del menor empleo juvenil correspondiera a una mayor matrícula escolar o a nivel de educación superior.

✓ **Considerando la política de gratuidad en educación superior vigente, podría estar relacionado con el déficit observado**

Los datos del Ministerio de Educación indican que en 2023 hubo **más de 20 mil estudiantes desvinculados en la Educación Media** en relación con 2022, siendo la matrícula aún inferior a la situación pre-pandemia.

En el caso de la **educación superior**, si se considera a la matrícula de pregrado universitaria y técnica superior entre 15 y 24 años, esta **pasa de 810 mil personas en 2019 a 814 mil en 2023**, recuperando recién este año la caída de casi 20 mil personas en 2020.

✓ **Las cifras indican lo contrario: en términos netos, hay MENOS JÓVENES ENTRE 15 Y 24 AÑOS QUE SE ENCUENTRAN ESTUDIANDO, respecto a la situación pre-pandemia**

# ¿EMERGENCIA LABORAL O EL EFECTO DE LA PGU EN LAS PERSONAS MAYORES?

- ✓ **175 mil empleos de déficit, de estos 164 mil corresponden a personas de 55 años y más**

Sin embargo, este déficit podría no ser sinónimo de emergencia laboral si es que la contrapartida del menor empleo reflejara una menor participación laboral de carácter más permanente, por ejemplo, en asociación con la instalación y ampliación de la PGU en 2022

- ✓ **PGU se entrega a partir de los 65 años y de los 164 mil empleos de déficit, 106 mil son personas de 65 y más años**

Si se considera todo el periodo de la pandemia, de manera consistente el grupo de 55 años y más es el grupo etario que ha tenido la mayor caída en la tasa de ocupación y el mayor rezago en la recuperación del empleo, incluso antes de la PGU. Por el momento parece prematuro atribuir la caída en la inserción laboral del grupo de 65 y más a la existencia de la PGU. Dicho de otro modo, parece prematuro declarar un fenómeno de carácter estructural con tan pocos datos a la vista.

- ✓ **Chile es el único de los 9 países que entre 2021 y 2023 establecieron un fortalecimiento en sus pensiones no contributivas y que presenta una fuerte caída en las tasas de ocupación para el grupo de 55 y más años**

(véase OECD, Pensions at a Glance 2023).

Debe recordarse que en los tres años previos a la pandemia, la ocupación del grupo de 55 años y más creció al doble que el empleo total.

# EMERGENCIA LABORAL (AÚN) NO DECLARADA

## ✓ Tasa ocupación laboral actual equivalente a 2014

Al cabo de 4 años desde que se iniciara la crisis de la pandemia, el mercado laboral se encuentra en una situación deteriorada. La tasa de ocupación laboral actual es equivalente a la que existía en el año 2014 en el país. Es decir, **el empleo muestra un retroceso de 10 años**.

## ✓ Déficit de 175 mil empleos

El **déficit** que se exhibe es de **175 mil empleos**, para poder estar en la misma situación previa a la pandemia.

## ✓ Últimos datos de ocupación han sido positivos

No obstante el panorama general, las últimas 6 mediciones significaron un aumento en la recuperación de empleos pasando de una tasa de ocupación de 55,5% que dominó en 2023 al nivel actual de 57,1%.

## ✓ Chile entre los 3 países con más rezago en la recuperación del empleo pre pandemia

Se ha informado recientemente (CEPAL y OIT) que Chile está entre los tres países más rezagados en la recuperación del empleo pre-pandemia en América Latina (junto a Belice y Panamá). Considerando que América Latina estaba más rezagada que el resto de las regiones del mundo, se tiene entonces que a la fecha **Chile está dentro de los países con el peor desempeño en el mercado laboral a nivel mundial**.

## ✓ Magnitud de la crisis (no basta con mirar la tasa de desempleo)

La magnitud de la crisis actual del mercado laboral no se avizora, lamentablemente, a partir de la mirada complaciente mayoritaria, basada en el foco en la tasa de desocupación.

# CONCLUSIONES

DAVID BRAVO URRUTIA  
Centro UC  
ENCUESTAS Y ESTUDIOS  
LONGITUDINALES

# EMERGENCIA LABORAL (AÚN) NO DECLARADA

## ✓ Jóvenes y personas mayores

El déficit de 175 mil empleos está concentrado en jóvenes y personas mayores de 55 años, mayormente hombres, con bajos niveles educacionales, concentrados en las zonas centro (sin la RM) y sur del país.

## ✓ Jóvenes y escolaridad

El déficit de empleo de los jóvenes (127 mil) no está explicado por la decisión de los jóvenes (15 a 24 años) de estudiar en mayor proporción que en la situación pre-pandemia.

## ✓ Personas mayores y PGU

Del déficit de empleo de los mayores (164 mil) 106 mil corresponde a personas con derecho a PGU (65 años y más). Parece prematuro establecer que esta explique la depresión de la tasa de participación laboral que se aprecia fuertemente desde el inicio de la pandemia para este grupo etario.

Ninguno de los otros 8 países que en los últimos dos años elevaron fuertemente sus pensiones no contributivas registra caídas en las tasas de ocupación de las personas mayores.

# CONCLUSIONES

DAVID BRAVO URRUTIA

Centro UC  
ENCUESTAS Y ESTUDIOS  
LONGITUDINALES

# EMERGENCIA LABORAL (AÚN) NO DECLARADA

- ✓ **Utilizar información e insumos adecuados**  
La información que caracteriza este déficit que aquí se presenta debería ser un insumo a considerar para el diagnóstico y la evaluación de medidas de política.
- ✓ **Escenario 2024 y 2025 poco optimista**  
Preocupa el largo periodo de estancamiento en el empleo que se exhibe. Las proyecciones de crecimiento para 2024 y 2025 no parecen ser suficientes para asegurar la recuperación de la tasa de ocupación previa a la pandemia.
- ✓ **Consecuencias de no declarar la emergencia**  
El principal problema actualmente está en no reconocer que el mercado laboral se encuentra en un problema.  
Al no reconocer el problema este se agrava porque no se adoptan medidas que lo enfrenten y porque se actúa como si el problema no existiera.

## CONCLUSIONES

# CONSECUENCIAS DE NO RECONOCER EL PROBLEMA

## ✓ No se adoptan medidas

La única medida conocida adoptada es una anti-medida: el fin del IFE laboral, que va en la dirección contraria a lo requerido. Podrían utilizarse las recomendaciones no implementadas de la Comisión para la Recuperación de los Empleos de 2021.

## ✓ Medidas adoptadas con impacto negativo

Si no se reconoce el problema tampoco se advierte lo inconveniente del alza muy significativa del salario mínimo. En un contexto de emergencia el nivel actual y el alza programada significarán menores oportunidades de empleo para quienes se concentran en el déficit de empleo previamente caracterizado

## ✓ No se visualiza un foco en el empleo

Al no considerar el empleo como una prioridad se empeora el problema.

Se hace evidente la falta de prioridad al enfrentar un tema como el del reglamento de la Ley EAT solo desde el punto de vista del Ministerio del Transporte. Se aprecia en este caso (que está empleando mensualmente más de 100 mil personas en noviembre de 2023) que no se actúa con la urgencia requerida para prevenir el impacto negativo de la regulación que entrará en vigencia en las próximas semanas.

Tampoco se visualiza que la discusión sobre el aumento de cotizaciones en la reforma de pensiones esté teniendo en cuenta el impacto negativo sobre un mercado laboral en emergencia. Es fundamental considerar que en un mercado laboral en problemas el aumento en cotizaciones que se está considerando deberá realizarse en un período más largo de tiempo. El ritmo del incremento anual debiera irse estableciendo año a año habida consideración de la recuperación del mercado laboral.

# CONCLUSIONES

# METAS DESAFIANTES

## ✓ Meta de 700 mil empleos

En ENADE unos días atrás el Presidente habló de ponerse metas concretas, ambiciosas y desafiantes. En empleo habló de crear más de 700 mil empleos indicando que ya llevamos más de 460 mil. Es decir, **se ha puesto como meta incrementar en 240 mil el número de ocupados hasta marzo de 2026**

## ✓ No se trata de una meta ambiciosa ni desafiante

Adicionar 240 mil ocupados al número actual significará que se pasaría de una tasa de ocupación actual de 57,1% a 57,4%

En los próximos dos años habrá 330 mil personas nuevas que se sumarán a la población en edad de trabajar por lo que los 240 mil empleos adicionales a los actuales no constituyen una meta ambiciosa ni desafiante.

Considerando la situación del mercado laboral actual y las perspectivas para los próximos dos años, una meta que no es fácil es recuperar la tasa de ocupación pre-pandemia. Hacerlo hacia fines del actual gobierno requerirá adicionar al número actual de ocupados un número cercano a las **390 mil** personas.

## ✓ Recuperación versus creación de empleos

Mientras no se recupere la situación ocupacional prepandemia no parece adecuado hablar de creación de empleos desde 2020. En todo este periodo, incluso en la actualidad, hemos estado aun recuperando empleos.

# CONCLUSIONES

DAVID BRAVO URRUTIA

**Centro UC**  
ENCUESTAS Y ESTUDIOS  
LONGITUDINALES

# CONSECUENCIAS DE NO RECONOCER EL PROBLEMA

## ✓ Se anuncian propuestas que obstaculizan el empleo

El 28 de mayo el Gobierno y la CUT firmaron un acuerdo que incluye medidas cuyo solo anuncio generan incertidumbre sobre el dinamismo futuro del mercado laboral.

### Negociación multinivel

Si bien estaba en el programa de Gobierno, abrirse a un cambio desde la actual negociación de condiciones laborales exclusivamente al interior de la empresa representa un cambio mayor con impactos significativos en los costos de las PyMEs y en la conflictividad laboral.

### Nueva discusión sobre el salario mínimo

Ya fue anunciado por la CUT el 1º de mayo pasado su expectativa de incrementar el salario mínimo a un nuevo monto de \$630 mil mensuales hacia el fin del Gobierno. En el acuerdo se plantean los criterios que superan los económicamente razonables de inflación y productividad, sin contar el ya alto nivel existente, desconociéndose los impactos negativos sobre el empleo de jóvenes y personas menos calificadas.

### Elevación del costo de despido

Por la vía de eliminar el descuento de la cotización del empleador al seguro de cesantía de la base de cálculo de la indemnización por año de servicios.

En resumen, abrir en un día todos estos focos que representan amenazas para la creación de empleos no parece consistente con: a) un compromiso con el crecimiento y el empleo tal como se ha declarado; y b) una conciencia del momento complejo que actualmente enfrenta el mercado laboral.

# CONCLUSIONES

DAVID BRAVO URRUTIA  
Centro UC  
ENCUESTAS Y ESTUDIOS  
LONGITUDINALES

ANÁLISIS DE LOS ÚLTIMOS DATOS  
**MERCADO LABORAL**

---

**DAVID BRAVO**

Director, Centro UC de Encuestas y Estudios Longitudinales

30 de mayo 2024